**Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Тульской области из федерального бюджета в 2014 году и за истекший период 2015 года, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Тульской области»**

В соответствии с пунктом 5.3 плана работы счетной палаты Тульской области на 2015 год счетная палата Тульской области в период с 13 августа по 30 октября 2015 года провела экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Тульской области из федерального бюджета в 2014 году и за истекший период 2015 года, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Тульской области».

***Целями экспертно-аналитического мероприятия являлись:***

– проанализировать и оценить эффективность использования финансовой помощи, предоставленной Тульской области из федерального бюджета;

– проанализировать изменение объема и структуры государственного долга Тульской области.

***Предметом экспертно-аналитического мероприятия являлся*:**

– деятельность исполнительных органов государственной власти Тульской области, направленная на использование финансовой помощи, предоставляемой бюджету Тульской области из федерального бюджета;

– межбюджетные трансферты, предоставленные бюджету Тульской области из федерального бюджета;

– параметры государственного долга Тульской области, расходы на его погашение и обслуживание.

***Объекты экспертно-аналитического мероприятия выступали:***

– министерство финансов Тульской области;

– главные распорядители средств бюджета Тульской области – получатели межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

***Результаты экспертно-аналитического мероприятия:***

**1. Анализ безвозмездных перечислений, поступивших в бюджет**

**Тульской области из федерального бюджета в 2014 – 2015 годах**

Законом Тульской области от 09.12.2013 №2042-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции от 25.12.2014) утверждены следующие основные характеристики бюджета области на 2014 год:

общий объем доходов бюджета области – 61 037 531,6 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета области – 66 905 472,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета области – 5 867 941,2 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет области из федерального бюджета утвержден в сумме 10 135 966,5 тыс. рублей.

Законом Тульской области 02.12.2014 №2223-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 25.09.2015) утверждены следующие основные характеристики бюджета области на 2014 год:

общий объем доходов бюджета области – 63 539 728,8 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета области – 66 516 042,2 тыс. рублей;

дефицит бюджета области – 2 976 313,4 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет области из федерального бюджета утвержден в сумме 12 208 713,4 тыс. рублей.

1. В 2014 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета Тульской области составила 80,7%, в 2015 году –78,8%.

В 2014 году обеспеченность собственных расходов бюджета области налоговыми и неналоговыми доходами составила 82,7%, в 2015 году, исходя из плановых показателей, – 82,0%. Таким образом, расходы бюджета Тульской области в значительной мере обеспечены налоговыми и неналоговыми поступлениями.

1. В 2014 году объем финансовой помощи, предоставленной Тульской области из федерального бюджета, составил 6 902 634,2 тыс. рублей (119,7% к уровню 2013 года). В общем объеме доходов бюджета Тульской области 2014 года доля финансовой помощи из федерального бюджета составила 11,2%.

В 2015 году к уровню 2014 года общий объем финансовой помощи, предоставляемой Тульской области из федерального бюджета, сокращается на 1 123 650,9 тыс. рублей, или на 16,3%, а ее доля в общем объеме доходов бюджета Тульской области уменьшается на 2,1 процентного пункта (составляет 9,1%).

1. В 2014 году общий объем дотаций, предоставленных из федерального бюджета, составил 3 135 476,2 тыс. рублей. В 2015 году объем предоставляемых дотаций сокращается к уровню 2014 года в 1,7 раза, их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета уменьшается на 15,6 процентного пункта (до 15,1%).

В 2015 году объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности снижается на 15,1%; дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – в 2,8 раза (за счет сокращения в 2 раза дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы; кроме того, на 2015 год в федеральном бюджете не предусматривается дотация на компенсацию потерь, возникающих при разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, объем которой в 2014 году для Тульской области составлял 117 369,0 тыс. рублей (в 2013 году – 235 089,0 тыс. рублей)).

1. В 2014 году объем субсидий, предоставленных из федерального бюджета на условиях софинансирования, составил 3 280 665,9 тыс. рублей (100,4% к уровню 2013 года). Общий объем субсидий, предусмотренных в бюджете Тульской области на 2015 год, составляет 2 325 361,1 тыс. рублей, что на 29,1% ниже уровня 2014 года.
2. При сокращении объема дотаций и субсидий объем иных межбюджетных трансфертов в 2015 году увеличивается в 3,3 раза относительно 2014 года (486 492,1 тыс. рублей) и в 5,2 раза относительно 2013 года.
3. В 2014 году финансовая помощь в части субсидий и иных межбюджетных трансфертов (56 субсидий и 22 вида иных межбюджетных трансфертов) поступила в бюджет Тульской области от 21 главного распорядителя средств федерального бюджета.

Основная часть финансовой помощи поступила от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (36,5% всех поступлений); Министерства образования и науки Российской Федерации (17,9%); Министерства здравоохранения Российской Федерации (16,0%); Министерства экономического развития Российской Федерации (7,5%); Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (5,6%).

1. Общий объем расходов консолидированного бюджета Тульской области, осуществленных в 2014 году за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов, составил 3 403 394,7 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий – 2 877 196,0 тыс. рублей, за счет иных межбюджетных трансфертов – 526 198,6 тыс. рублей. Наибольшая доля указанных расходов приходится на следующие разделы бюджетной классификации расходов 0400 «Национальная экономика» (46,2 %); 0700 «Образование» (21,9%); 0900 «Здравоохранение» (11,4 %) и 1000 «Социальная политика» (11,4%).
2. В 2014 году общий уровень использования средств федерального бюджета составил 83,9%, в том числе по субсидиям – 83,5%, иным межбюджетным трансфертам – 85,7%.

Из 78 видов целевых межбюджетных трансфертов на 100% использованы средства 25 субсидий и 8 видов иных межбюджетных трансфертов (общий объем использованной финансовой помощи – 1 178 341,4 тыс. рублей, или 29,0% от общего объема поступивших средств); от 95% до 100% использованы средства 13 субсидий и 6 видов иных межбюджетных трансфертов (общий объем использованной финансовой помощи – 1 008 666,1 тыс. рублей, или 24,9%).

Средний уровень использования средств финансовой помощи (от 60% до 95%) отмечается по 8 субсидиям и по 5 видам иных межбюджетных трансфертов (общий объем использованной финансовой помощи – 1 293 685,9 тыс. рублей, или 31,9%); низкий уровень (до 65%) – по 5 субсидиям и по 1 виду иных межбюджетных трансфертов (общий объем использованной финансовой помощи – 473 030,5 тыс. рублей, или 11,7%).

По 7 видам межбюджетным трансфертам средства с общим объемом финансирования 104 921,0 тыс. рублей (2,5% от суммы предоставленных средств) на конец года остались неиспользованными в полном объеме. При этом следует отметить, что 60 540,2 тыс. рублей по данным межбюджетным трансфертам поступили в бюджет области в четвертом квартале 2014 года.

1. По состоянию на 01.01.2015 остатки неиспользованных средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, составили 655 254,5 тыс. рублей. Основными причинами их образования являются: позднее поступление средств из федерального бюджета (39,7% поступлений приходится на четвертый квартал), длительность конкурентных процедур, образование экономии по итогам конкурентных процедур, невыполнение получателями субсидий условий их предоставления, ненадлежащее исполнение условий контрактов и ведение претензионной работы, образование остатка в сумме, меньшей размера выплаты (в случае субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предназначенных для улучшения жилищных условий граждан), изменение фактической потребности по сравнению с показателями, используемыми при расчете объема межбюджетных трансфертов (уменьшение фактической численности получателей выплат, утрата получателями выплат права на их получение, отсутствие обращений за предоставлением выплаты), по субсидиям на софинансирование капитальных вложений – длительное прохождение государственной экспертизы проектной документации.

В 2015 году возврат подтвержденных остатков целевых межбюджетных трансфертов составил 590 931,8 тыс. рублей, или 90,2% от объема остатка, сложившегося на начало года.

1. Показатели результативности использования субсидий, установление которых предусматривается Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, установлены в отношении большинства субсидий за исключением субсидии на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Кадры для инновационной экономики» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (главный распорядитель средств федерального бюджета – Министерство экономического развития Российской Федерации).

В 2015 году показатели результативности не установлены в отношении следующих субсидий:

– на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы (главный распорядитель средств федерального бюджета – Министерство культуры Российской Федерации);

– на финансовое обеспечение расходов обще-программного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (главный распорядитель средств федерального бюджета – Министерство спорта Российской Федерации);

– на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на поддержку сельского хозяйства (главный распорядитель средств федерального бюджета – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации).

1. В 2014 году в целом отмечается высокий уровень сложившихся показателей результативности использования межбюджетных трансфертов, установленных в Соглашениях об их предоставлении. Из общего количества установленных показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов (всего установлено 106 показателей) по итогам 2014 года не исполнены в полном объеме лишь 5, а 101 показатель исполнен в полном объеме или частично, в том числе:

– по 80 целевым показателям результативности уровень достижения составил 95 и более процентов, в том числе 40 показателей перевыполнены, из которых 8 перевыполнены более чем в два раза;

– по 17 показателям уровень достижения составил от 50 до 95%;

– по четырем целевым показателям – менее 50%.

1. За 9 месяцев 2015 года объем финансовой помощи из федерального бюджета, поступившей в бюджет Тульской области, составил 4 127 650,9 тыс. рублей, в том числе: в форме дотаций поступило 1 400 647,0 тыс. рублей (76,1% от годового показателя, учтенного в доходах бюджета области); в форме субсидий – 1 323 049,0 тыс. рублей (56,9%); в форме иных межбюджетных трансфертов – 1 403 954,9 тыс. рублей (87,0%). В общем объеме доходов бюджета Тульской области на 01.10.2015 доля финансовой помощи составила 9%.

В 2015 году финансовая помощь из федерального бюджета в части субсидий и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Тульской области направляется от 18 главных распорядителей средств федерального бюджета (всего по 65 видам).

Общий объем расходов консолидированного бюджета Тульской области, осуществленных за 9 месяцев 2015 года за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов, составил 1 757 934,9 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий – 1 172 043,5 тыс. рублей (63,2% от полученных средств), за счет иных межбюджетных трансфертов – 585 891,4 тыс. рублей (39,5%).

1. При исполнении бюджета в 2014 году объем погашения долговых обязательств Тульской области превысил разность между доходами бюджета и расходами неинвестиционного характера (текущие расходы) на 8,9%. При этом показатель, отражающий способность области к самостоятельному (без учета субвенций) выполнению первоочередных, в том числе социально-значимых, расходных обязательств за счет налоговых и неналоговых доходов (коэффициент общей платежеспособности Тульской области), в 2014 году составил 103%. Несмотря на положительную динамику роста налоговых и неналоговых доходов бюджета области в 2014 году (темп роста 131,5% к 2013 году), покрытие расходных обязательств бюджета и погашение задолженности области по заемным средствам доходами бюджета области (с учетом финансовой помощи из федерального бюджета) не было обеспечено.

С целью финансирования дефицита бюджета области и погашения ранее принятых государственных долговых обязательств Тульской области в 2014 году привлекались государственные заимствования Тульской области всего на сумму 16 558 669,0 тыс. рублей.

Осуществление в 2014 году значительных заимствований увеличило государственный долг Тульской области на 2 000 000,0 тыс. рублей, или на 14,4%. Величина государственного долга Тульской области по состоянию на 1 января 2015 года составила 15 900 000,0 тыс. рублей.

1. Бюджет Тульской области на 2015 год сформирован исходя из необходимости обеспечения ранее принятых расходных обязательств, увеличение расходов на капитальное строительство и ремонты не предусматривалось. В 2015 году в ходе исполнения бюджета области правительством Тульской области осуществляется мониторинг ситуации за поступлением доходов в бюджет области, проводится работа по повышению эффективности и оптимизации расходов бюджета области, что способствует достаточно стабильному исполнению бюджета Тульской области. В течение 2015 года сохранялись резервы бюджетных средств в виде остатков средств на едином счете бюджета области на начало месяца. При запланированном дефиците на 2015 год в сумме 2 976 313,4 тыс. рублей (6% от собственных доходов) бюджет области исполнялся с превышением доходов над расходами.

Объем государственного долга Тульской области за 9 месяцев 2015 года уменьшился на 1 094 961,0 тыс. рублей, или на 6,9%, и по состоянию на 1 октября 2015 года сложился в объеме 14 805 039,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2015 исполнено долговых обязательств на сумму 5 191 331,0 тыс. рублей, что составляет 32,6% от суммы государственного долга Тульской области, сложившейся на начало текущего года. За 9 месяцев 2015 года в бюджет области было привлечено заемных средств на сумму 4 096 370,0 тыс. рублей, из них бюджетные кредиты из федерального бюджета – 2 596 370,0 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета Тульской области.

1. Состояние государственного долга области за последние пять лет характеризуется увеличением долговой нагрузки (уровень государственного долга области в процентах от общего объема доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений) с 23,1% в 2011 году до 31,8% в 2014 году с резким ее увеличением на начало 2014 года (на 10,7 процентного пункта по сравнению с предыдущим годом). Объем государственного долга Тульской области в процентах к ВРП также имеет тенденцию к росту с 2,2% в 2011 году до 4,1% в 2014 году. При этом объем государственного долга Тульской области за указанный период остается на уровне существенно ниже предельного значения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
2. Расходы на обслуживание государственного долга Тульской области выросли до 1 118 228,1 тыс. рублей в 2014 году (на 72,8% к предыдущему году), за 9 месяцев 2015 года процентные расходы составили 897 674,7 тыс. рублей (114,5% к соответствующему периоду прошлого года).

Рост расходов на обслуживание государственного долга связан с ростом объемов государственного долга на 14,4%, ростом процентных ставок по рыночным долговым обязательствам с 8,38% в 2013 году до 10,32% в 2014 году (в 2015 году – 9,94%).

1. За 2014 год в структуре государственного долга Тульской области увеличилась доля банковских кредитов с 31,7% в 2013 году до 46,2%, а также доля бюджетных кредитов из федерального бюджета – с 7,2% до 12,9%, при этом снизилась доля государственных ценных бумаг до 40,9%.

За 9 месяцев 2015 года заметно (до 31,4%) возросла доля долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета и сократилась доля долга по государственным ценным бумагам Тульской области на 18,9 процентного пункта (за счет сокращения задолженности по ценным бумагам).

18. Показатели государственного долга Тульской области находятся в рамках, установленных бюджетным законодательством, на настоящий момент не являются критичными и дают возможность для экономических маневров.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации.

Аудитор счетной палаты

Тульской области О.П.Гремякова